



Direkcija
Sektor za informiranje in odnose z javnostmi
Miklošičeva cesta 24
1507 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 238
E-pošta: di@zzzs.si
www.zzzs.si

SPOROČILO ZA JAVNOST

Ljubljana, 22. 1. 2026
PR-ZZZS-1-1/2026

ZZZS v letu 2025 zagotovil nemoteno financiranje pravic, v prihodnje v ospredju večja učinkovitost in več vrednosti za porabljenega sredstva

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) je v letu 2025 kljub zahtevnim finančnim razmeram zagotovil nemoteno financiranje pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja. Prva ocena poslovanja hkrati kaže, da se sistem vse izraziteje sooča z razkorakom med rastjo prihodkov in še hitrejšo rastjo odhodkov, kar zahteva odločen premik k učinkovitejši porabi javnih sredstev.

Na novinarski konferenci ZZZS o oceni poslovanja v 2026 je **Miroslav Smrekar**, predsednik Upravnega odbora ZZZS, poudaril temeljno vlogo zavoda pri zagotavljanju stabilnosti sistema: »V letu 2025 je ZZZS tudi v zahtevnih okoliščinah izpolnil svojo osnovno nalogo – zagotoviti stabilno financiranje pravic zavarovanih oseb. Pred nami pa je obdobje, ki bo zahtevalo premišljene odločitve in prilagajanje delovanja novim razmeram.«

Prva ocena finančnega poslovanja v delu obveznega zdravstvenega zavarovanja (OZZ) za leto 2025 izkazuje primanjkljaj prihodkov nad odhodki v višini **86,1 milijona evrov**, kar predstavlja **1,5 odstotka** vseh prihodkov OZZ. Prihodki so znašali **5,76 milijarde evrov**, odhodki pa **5,85 milijarde evrov**. Na poslovanje so vplivali predvsem učinki plačne reforme v javnem sektorju, širitev in boljše vrednotenje zdravstvenih programov, rast porabe zdravil in medicinskih pripomočkov ter povečanje zdravstvenega absentizma, pa tudi nižji vplačani prispevki, ki so ob koncu leta poslabšali finančne pogoje poslovanja.

V delu obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo (OZDO) je ZZZS leto 2025 zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 143 milijonov evrov, predvsem zaradi postopnega uvajanja pravic in počasnejšega zagotavljanja pogojev za njihovo izvajanje. Ta sredstva bodo namenjena financiranju dolgotrajne oskrbe v prihodnjih letih.

Od stabilnosti k večji učinkovitosti sistema

Generalni direktor ZZZS **mag. Robert Ljoljo** je poudaril, da podatki o poslovanju v letu 2025 in izhodišča za leto 2026 jasno kažejo, da bo za dolgoročno vzdržnost sistema potreben odločen premik v načinu upravljanja javne zdravstvene blagajne. »ZZZS vstopa v obdobje, ko zgolj ohranjanje obstoječih pristopov ne bo več zadostovalo. Naša ključna naloga je povečati učinkovitost porabe sredstev in zagotoviti večjo vrednost za vsak porabljen javni evro,« je poudaril.

Ob tem je pojasnil, da ZZZS ta premik že uresničuje z vrsto konkretnih ukrepov, med katerimi so krepitev vloge aktivnega kupca zdravstvenih storitev, posodabljanje modelov plačevanja, večji nadzor nad upravičenostjo bolniških odsotnosti, racionalizacija napotitev ter uporaba napredne analitike in podatkovnih orodij za podporo odločanju. Cilj teh ukrepov ni kratkoročno zniževanje izdatkov, temveč bolj aktivno in odgovorno upravljanje sistema.

»Financiranje mora biti vse bolj povezano z doseženimi rezultati in učinkovitostjo izvajalcev. To pomeni več preglednosti, jasnejšo odgovornost in boljšo porabo javnih sredstev, brez poseganja v pravice zavarovancev,« je poudaril Ljoljo. Ta usmeritev je tudi osrednji del razvojne strategije ZZZS za obdobje 2026–2030, ki daje poudarek dolgoročni vzdržnosti, pravičnosti in stabilnosti sistema.

Za leto 2026 ZZZS načrtuje nadaljnje izboljševanje dostopnosti zdravstvenih storitev ob nespremenjenem obsegu programov ter okrepljeno obvladovanje rasti odhodkov, zlasti na področju zdravil, medicinskih pripomočkov in zdravstvenega absentizma. Poseben poudarek bo namenjen tudi nadaljnji vzpostavitvi in stabilizaciji sistema dolgotrajne oskrbe. ZZZS bo v prihodnjem obdobju vztrajal pri ukrepih, ki krepijo učinkovitost porabe sredstev in zagotavljajo stabilno financiranje pravic zavarovanih oseb tudi v zahtevnejših razmerah.

ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO
ZAVAROVANJE SLOVENIJE

SPOROČILO ZA JAVNOST

Ljubljana, 22. 1. 2026

PR-ZZZS-1-2/2026

ZZZS v letu 2025 zagotavljal nemoteno financiranje pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, vendar s primanjkljajem prihodkov nad odhodki in zamikom dela plačil v leto 2026

1. Ocena finančnega poslovanja ZZZS v letu 2025

Spremenjene razmere poslovanja tekom leta 2025 so odstopale od izhodišč, na katerih je temeljil finančni načrt ZZZS za leto 2025, pripravljen ločeno za obvezno zdravstveno zavarovanje in obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo. Na dinamiko in obseg poslovanja so vplivale številne spremembe predpisov, ki so se uveljavile med letom 2025 (zlasti Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi, Uredba o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje in obsegu sredstev za leto 2024 in 2025), večji finančni učinki reforme plač v javnem sektorju, spremenjena globalna makroekonomska izhodišča za leto 2025 in drugačna realizacija prihodkov in odhodkov v letu 2024 od ocenjene, na kateri je temeljil finančni načrt ZZZS za leto 2025. Na tej podlagi je Skupščina ZZZS v mesecu septembru 2025 sprejela rebalans finančnega načrta ZZZS s soglasjem Vlade RS.

Prva ocena finančnega poslovanja ZZZS, v delu za obvezno zdravstveno zavarovanje (v nadaljevanju: OZZ), **v letu 2025 izkazuje primanjkljaj prihodkov nad odhodki v višini 86,1 milijona evrov**, ki je v skladu z načrtovanim in predstavlja 1,5 % vseh prihodkov OZZ. **Prihodki so realizirani v višini 5.759,9 milijona evrov** in so pod načrtovanimi za 0,4 % oz. za 20,7 milijona evrov. **Odhodki so realizirani v višini 5.846 milijonov evrov**, so za 0,4 % ali za 22,2 milijona evrov pod načrtovanimi.

Ocena poslovanja ZZZS, v delu za obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo (v nadaljevanju: OZDO), **v letu 2025 izkazuje presežek prihodkov nad odhodki v višini 143 milijonov evrov**. **Prihodki so realizirani v višini 270,6 milijona evrov** in presegajo načrtovane za 6 % oz. za 15,2 milijona evrov. **Odhodki so realizirani v višini 127,7 milijona evrov** in so za 25,3 % ali za 43,3 milijona evrov pod načrtovanimi.

	OZZ	OZDO
1. Prihodki	5.759,9	270,6
2. Odhodki	5.846,0	127,7
3. Primanjkljaj/presežek (1–2)	–86,1	143,0

Tabela 1: Poslovni rezultat ZZZS v letu 2025 v milijonih evrov.

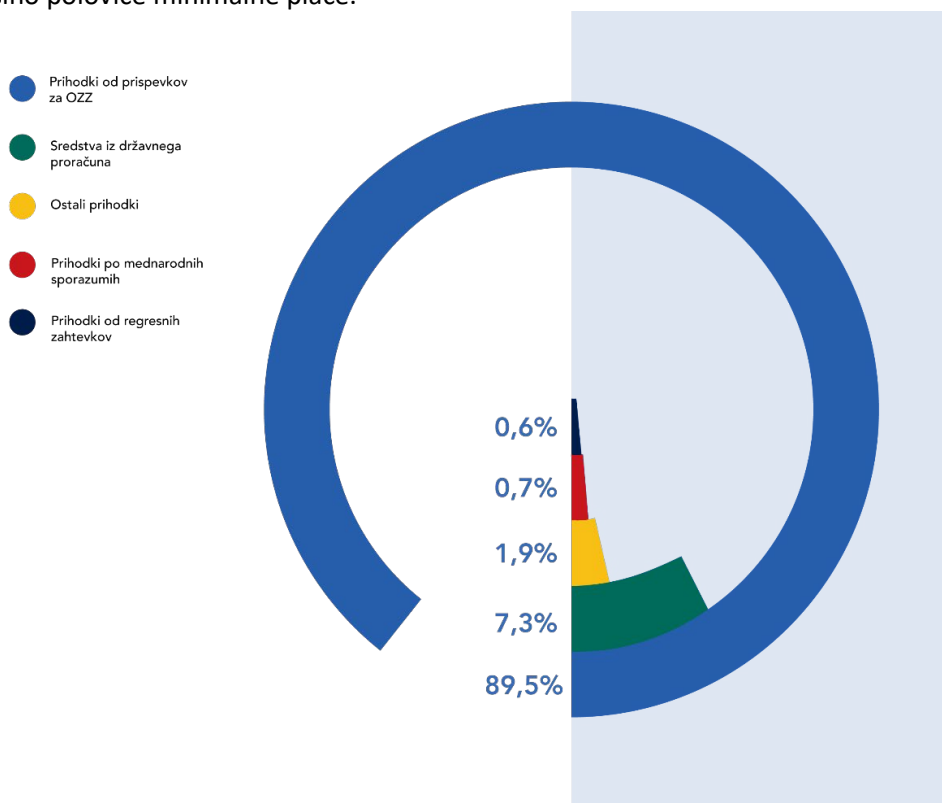
2. Prihodki in odhodki v delu obveznega zdravstvenega zavarovanja (OZZ) v letu 2025

2.1 Prihodki OZZ

Prihodki OZZ so izkazani po načelu denarnega toka in v letu 2025 znašajo 5.759,9 milijona evrov in so za 20,7 milijona evrov oz. za 0,4 % manjši od načrtovanih (manjši so prihodki od prispevkov za 29 milijonov evrov in prihodki od naložb za 0,5 milijona evrov, večji pa prihodki po mednarodnih sporazumih z drugimi državami za 3,4 milijona evrov, prihodki od regresnih zahtevkov za 1,5 milijona evrov in prihodki od povračil za zdravila za 2,9 milijona evrov in drugi prihodki za 1 milijon evrov). V primerjavi s preteklim letom so prihodki večji za 8 % ali za 426,4 milijona evrov, predvsem zaradi večjih prihodkov od prispevkov, sledijo transferni prihodki iz državnega proračuna in prihodki od povračil zdravil.

Prihodki od prispevkov znašajo 5.155,6 milijona evrov, večino 86,2 % predstavljajo prispevki po proporcionalni stopnji, preostalih 13,8 % ali 711,8 milijona evrov pa pavšalni obvezni zdravstveni prispevek (v nadaljevanju: OZP), ki ga plačujejo zavarovane osebe v znesku 37,17 evrov mesečno (695 milijonov evrov) in iz naslova OZP, ki ga krije državni proračun za socialno ogrožene osebe (16,8 milijona evrov).

Skupni prihodki od prispevkov predstavljajo 89,5 % vseh prihodkov in za 7,1 % presegajo realizirane v letu 2024, kar je predvsem posledica rasti povprečne bruto plače in uskladitve višine pavšalnega OZP z rastjo povprečne bruto plače v preteklem letu. V primerjavi z načrtovanimi zaostajajo za 29 milijonov evrov zaradi izpada prispevkov v mesecu decembru kot posledica zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov - manjša plačila prispevkov iz naslova obdavčitve 13. plač oziroma božičnic le nad višino polovice minimalne plače.



Slika 1: Struktura prihodkov OZZ v letu 2025.

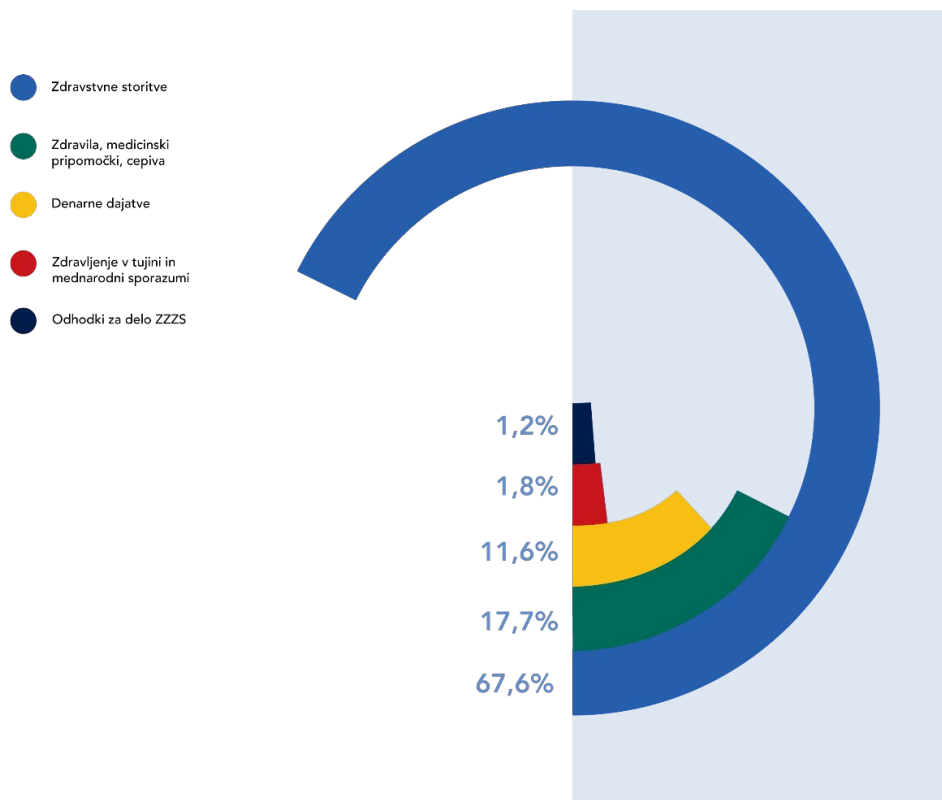
Drugi prihodki znašajo 604,3 milijona evrov (predstavljajo 10,5 % vseh prihodkov), so za 16,3 % ali za 86,2 milijona evrov večji od drugih prihodkov v letu 2024 in za 8,3 milijonov evrov presegajo načrtovane.

Največji delež med drugimi prihodki (69,5 %) predstavljajo sredstva iz državnega proračuna v višini 420 milijonov evrov, kar predstavlja 7,3 % vseh prihodkov. Sledijo prihodki po dogovorih o cenah in povračilu stroškov za zdravila, ki jih je ZZS sklenil z dobavitelji zdravil v višini 104,2 milijona evrov (17,2 %), prihodki po mednarodnih sporazumih v višini 41,8 milijona evrov (6,9 %), prihodki od regresnih zahtevkov v višini 32,5 milijona evrov (5,4 %) in drugi prihodki (1 %).

V letu 2025 je ZZS na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2025 in 2026 iz državnega proračuna prejel 420 milijonov evrov - za stroške zdravil, razvrščenih na seznam bolnišničnih zdravil, presejalnih in preventivnih programov, transplantacij, dializ in cepiv in drugih odhodkov.

2.2 Odhodki OZZ

Odhodki so izkazani po načelu denarnega toka in v letu 2025 znašajo 5.846 milijonov evrov. V primerjavi s predhodnim letom so večji za 11,3 %. Največjo rast odhodkov izkazujejo odhodki za cepiva (42,4 %) in odhodki za zdravljenje v tujini (22,3 %). Sledijo odhodki za medicinske pripomočke (13 %), odhodki za zdravstvene storitve (12,6 %), odhodki za zdravila (9,5 %), odhodki iz naslova mednarodnih sporazumov (7,1 %) in odhodki za nadomestila plač za odsotnost z dela (6 %).



Slika 2: Struktura odhodkov OZZ v letu 2025.

Odhodki za zdravstveno dejavnost vključujejo odhodke za zdravstvene storitve, zdravila, medicinske pripomočke, cepiva, odhodke za zdravljenje v tujini in odhodke po mednarodnih sporazumih, in predstavljajo 87,2 % vseh odhodkov ZZS.

V strukturi celotnih odhodkov ZZS imajo odhodki za zdravstvene storitve 67,6 % delež, v letu 2025 znašajo 3.953,7 milijona evrov in so v okviru načrtovanih (99,7 % načrtovanih odhodkov za zdravstvene storitve). V primerjavi z letom 2024 so večji za 12,6 % oz. za 441,6 milijona evrov, saj je v cene zdravstvenih storitev vključen dvig plač na podlagi plačne reforme v javnem sektorju ter učinki sprememb Uredbe. Končni obračun zdravstvenih storitev za leto 2025 bo izveden do konca meseca januarja 2026, ko bodo znani tudi podatki o obsegu opravljenih storitev in obveznostih ZZS za leto 2025.

Odhodki za zdravila, medicinske pripomočke in cepiva znašajo 1.037,6 milijona evrov in presegajo načrtovane za 0,7 %. V primerjavi z letom 2024 so večji za 10,4 % oz. za 98,1 milijona evrov. Ti odhodki v strukturi predstavljajo 17,6 % vseh odhodkov OZZ.

Največji delež (82,2 %) v tej skupini odhodkov predstavljajo odhodki za zdravila. V letu 2025 znašajo 853,2 milijona evrov in predstavljajo 14,6 % vseh odhodkov OZZ. V primerjavi z letom 2024 so večji za 9,5 % oziroma za 74,3 milijona evrov, kar je v največji meri posledica rasti predpisane količine zdravil, spremembe v strukturi predpisovanja v smeri novejših, dražjih zdravil in uvedbe novih zdravil. Odhodki za zdravila presegajo načrtovane za 1,3 %. V letu 2025 smo prejeli tudi 104,2 milijona evrov povračil iz naslova zdravil na temelju dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila, ki jih je ZZS sklenil s farmacevtskimi družbami, kar je za 16,1 milijona evrov več kot v letu 2024. Ta povračila stroškov za zdravila tako znižujejo izkazano rast odhodkov za zdravila.

Odhodki za medicinske pripomočke so znašali 170,1 milijona evrov (2,9 % vseh odhodkov OZZ). V primerjavi z letom 2024 so za 13 % ali 19,5 milijona evrov večji, kar je posledica širitve pravic do medicinskih pripomočkov in popravkov cenovnih standardov. Ti odhodki zaostajajo za načrtovanimi za 3,6 %.

Odhodki za cepiva v strukturi vseh odhodkov OZZ predstavljajo 0,2 % in znašajo 14,3 milijona evrov. V primerjavi z letom 2024 so večji za 42,4 %, saj vključujejo širitve programa cepljenja proti meningoencefalitisu, cepiv proti ošpicam, mumpsu, rdečkam ter opičjim kozam.

Odhodki za zdravljenje v tujini in iz naslova mednarodnih sporazumov so v letu 2025 znašali 104,1 milijona evrov in so za 8,1 % oz. za 7,8 milijona evrov večji kot leta 2024, upošteva tudi princip reciprocitete plačil za posamezno državo (obojestransko plačilo za isto obdobje). Ti odhodki za 0,8 % presegajo načrtovane vrednosti.

Odhodki za povračilo denarnih dajatev za pravice iz OZZ (nadomestila odsotnosti z dela, potni stroški) so realizirani v višini 679,2 milijona evrov in so za 5,9 % ali za 37,9 milijona evrov večji v primerjavi z letom 2024 in pod načrtovanimi za 2,4 %.

Največji delež (99,7 %) predstavljajo odhodki za nadomestila plače zaradičasne zadržanosti od dela. V letu 2025 so znašali 676,8 milijona evrov in so za 2,3 % pod načrtovanimi. Glede na leto 2024 so večji le za 6 % oz. za 38 milijonov evrov, saj je poleg rasti števila zaposlenih in rasti osnove za nadomestilo plače, nanje pozitivno vplivala interventna zakonodaja na področju

zdravstva (ZIUZDS), s katero je bil zagotovljen ponovni prenos obveznosti nadomestila plače v breme ZZS iz 20 na 30 dni in omejitev višine nadomestila plače na 2,5 kratnik povprečne plače ter napovedane zakonodajne spremembe, ki so že pred sprejemom imele preventiven učinek.

Odhodki za delo službe OZZ so v letu 2025 znašali 70 milijonov evrov (1,2 % vseh odhodkov OZZ) in so pod načrtovanimi za 3,3 %. V primerjavi z letom 2024 so večji za 11,5 % kot posledica rasti plač zaradi plačne reforme v javnem sektorju in večje rasti materialnih stroškov.

Agentski posli

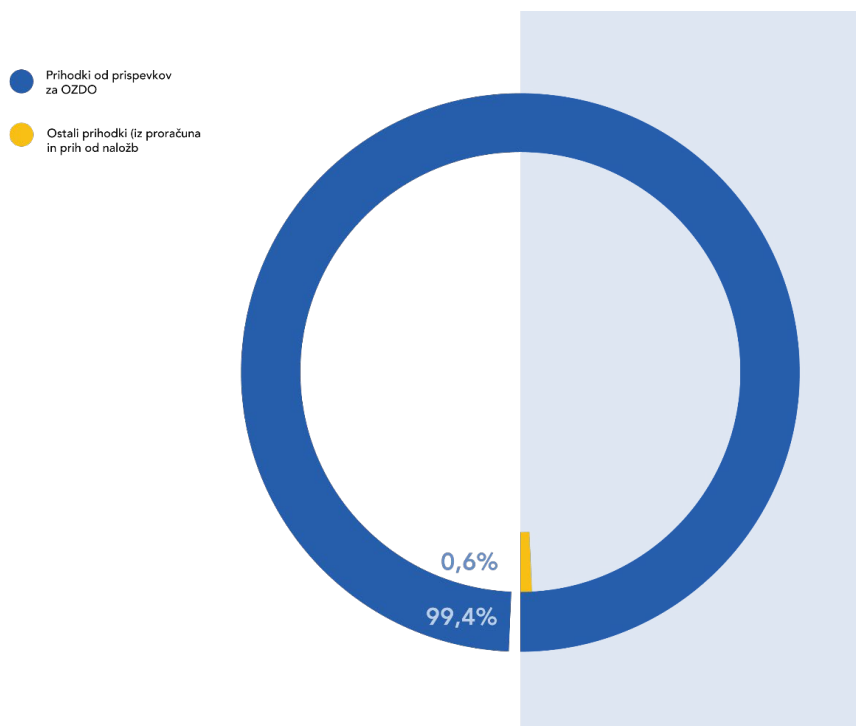
ZZS je v letu 2025 za izvajanje agentskih poslov iz državnega proračuna prejel 101,3 milijona evrov, brez vpliva na prihodke in odhodke ZZS. Gre za vlogo posrednika pri izplačevanju, ko ZZS v imenu in za račun državnega proračuna izvaja določene finančne transakcije. Med agentske posle sodijo sredstva iz naslova povračil že izplačanih plač in nadomestil plač ter mentorskih dodatkov za pripravnike, sekundarije in specializante.

3 Prihodki in odhodki v delu obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo (OZDO) v letu 2025

3.1 Prihodki OZDO

Prihodki OZDO v letu 2025 znašajo 270,6 milijona evrov in so za 15,2 milijona evrov oz. za 6 % večji od načrtovanih zaradi večjih prihodkov od prispevkov.

Prihodki od prispevkov OZDO predstavljajo 99,4 % vseh prihodkov OZDO in znašajo 268,9 milijona evrov. Prispevki OZDO se na podlagi zakona o dolgotrajni oskrbi, v blagajno za dolgotrajno oskrbo plačujejo od 1. 7. 2025 dalje. Načrtovane vrednosti presegajo za 15,9 milijona evrov oz. za 6,3 %.



Slika 3: Struktura prihodkov OZDO v letu 2025.

Drugi prihodki znašajo 1,7 milijona evrov (0,6 % vseh prihodkov OZDO) in so pod načrtovanimi za 0,7 milijona evrov. V strukturi teh prihodkov znašajo sredstva iz državnega proračuna RS za zagotovitev zagonskih sredstev za vzpostavitev delovanja dolgotrajne oskrbe v ZZS 62,7 % oz. 1,1 milijona evrov in prihodki od naložb (obresti od vezanih vlog in od stanja na računu) 37,3 % oz. 0,6 milijona evrov.

3.2 Odhodki OZDO

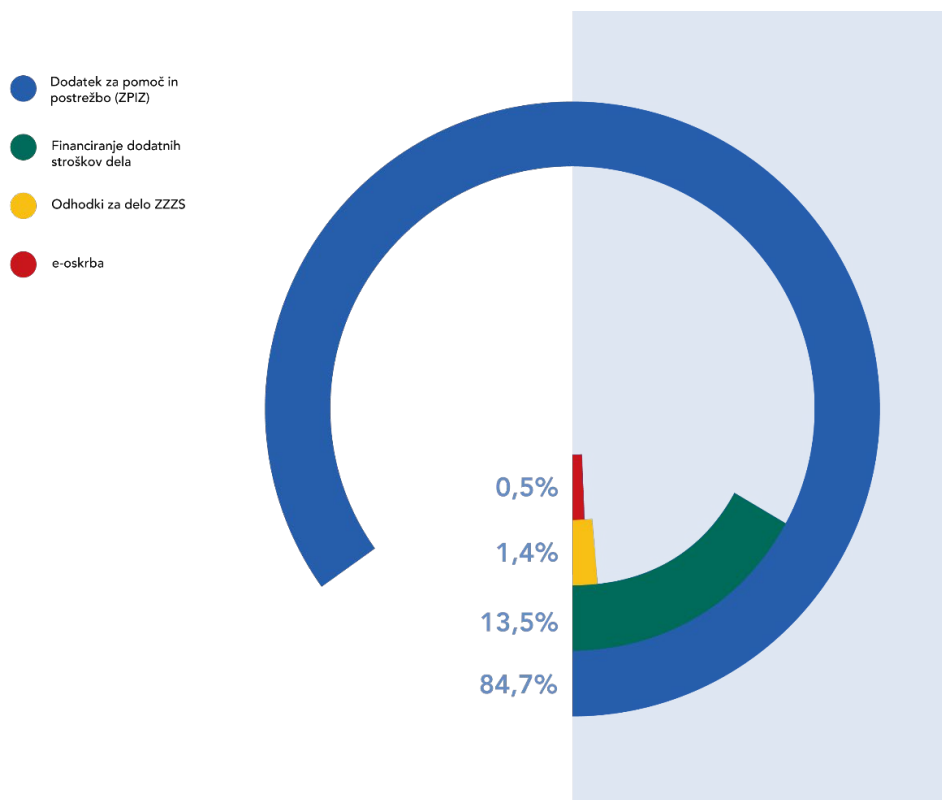
Odhodki OZDO v letu 2025 znašajo 127,7 milijona evrov in so za 43,3 milijona evrov oz. za 25,3 % manjši od načrtovanih zaradi počasnejšega zagotavljanja pogojev zunanjih deležnikov za izvajanje pravic iz naslova zavarovanja za dolgotrajno oskrbo, ki so se z zakonom uveljavile s 1. 7. 2025.

Odhodki za E-oskrbo so v letu 2025 znašali 0,6 milijona evrov.

Odhodki za **ostale dejavnosti DO** znašajo 125,4 milijona evrov in so za 15,7 % pod načrtovanimi. Ostale dejavnosti so bile določene z novelo zakona o dolgotrajni oskrbi.

Povračila stroškov oz. izplačil dodatka za pomoč in postrežbo ZPIZ v letu 2025 znašajo 108,2 milijona evrov. Povračilo teh stroškov je na osnovi zakonskih določb (največ do 112 milijonov evrov v letu 2025) ZZS povrnil Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (ZPIZ) iz zbranih prispevkov za OZDO v višini dejansko izplačanih sredstev za ta namen.

Povračila za plače in druge izdatke zaposlenim v institucionalnem varstvu starejših v letu 2025 znašajo 17,2 milijona evrov in so manjša od načrtovanih. Tudi ta povračila so bila določena z novelo zakona o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1B) za financiranje dodatnih stroškov dela za obdobje od 1. 7. do 30. 11. 2025 iz prispevkov za OZDO. Dodatni stroški dela izhajajo iz Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju, Kolektivne pogodbe za javni sektor, Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije, Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva za izvajalce institucionalnega varstva starejših. Nadalje je bilo določeno, da se ta sredstva zagotovijo tudi izvajalcem storitve pomoči družini na domu, in sicer za obdobje od 1. 7. 2025 do 31. 12. 2026.



Slika 4: Struktura odhodkov OZDO v letu 2025.

Odhodki za delo službe OZDO so v letu 2025 znašali 1,7 milijona evrov (1,4 % vseh odhodkov OZDO) in so pod načrtovanimi. Ti odhodki vključujejo neposredne stroške dela, materialne stroške ter investicij za razvoj in uvedbo dolgotrajne oskrbe ter posredne stroške dela in materialne stroške, povezane z implementacijo dolgotrajne oskrbe v ZZS in za nemoteno izvajanje nalog na področju dolgotrajne oskrbe.

4 Zaključne ugotovitve

ZZS je leto 2025 v delu OZZ zaključil s primanjkljajem prihodkov nad odhodki v višini 86,1 milijona evrov in ob koncu leta 2025 nima več lastnih virov, s katerimi bi lahko financiral morebitne primanjkljaje v prihodnjih letih. Zaradi izpada prihodkov od prispevkov ob koncu leta in pomanjkanja lastnih virov je ZZS del zapadlih obveznosti na zadnji dan leta 2025 v višini 24 milijonov evrov prenesel v plačilno leto 2026, kar za letošnje leto pomeni nenačrtovane odhodke.

Nasprotno je ZZS v delu OZDO zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 143 milijonov evrov, kar je posledica počasnejšega zagotavljanja pogojev zunanjih deležnikov za izvajanje pravic iz naslova dolgotrajne oskrbe. Izkazan presežek pomeni povečanje sredstev na računih in povečuje lastne vire. Presežki bodo namenjeni financiranju OZDO v naslednjih letih.

ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO
ZAVAROVANJE SLOVENIJE